

ASGARDIA

PARLIAMENT



ЗАКОН О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВА АСГАРДИЯ (ЗАКОН О ЗАКОНАХ)

Принят на первом заседании Парламента Асгардии 7 асгарда 0002 г. (24 июня 2018 г.), Вена

Приняты поправки на первом цифровом заседании Парламента Асгардии 03-05 октября 0002 г. (10-12 октября 2018 г.)

Приняты поправки на втором цифровом заседании Парламента Асгардии 10-12 января 0003 г. (10-12 января 2019 г.)

Приняты поправки на третьем цифровом заседании Парламента Асгардии 16-18 апреля 0003 г. (10-12 апреля 2019 г.)

Приняты поправки на четвертом цифровом заседании Парламента Асгардии 11-13 Virgo 0003 г. (26-28 августа 2019 г.)

Приняты поправки на седьмом цифровом заседании Парламента Асгардии 03-05 Aries 0004 г. (28 февраля -1 марта 2020 г.)

ГЛАВА I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Раздел 1

■ Краткое наименование

Настоящий Закон может именоваться Законом о Законах от 2018 г. (0002 г.).

■ Задачи Закона

Раздел 2

1. Настоящий Закон вступает в силу в соответствии с принципами и положениями, изложенными в Декларации единства и Конституции Асгардии в целях содействия продвижению Высших ценностей Асгардии, учреждению процесса законотворчества Асгардии, и укреплению верховенства закона в Асгардии

2. В целях обеспечения целостности и единообразия правовой системы Асгардии все законы составляются на основе Высших ценностей и интересов Асгардии.

3. Верховенство закона предусматривает, что ни один человек, независимо от своего положения в частной или общественной жизни, не может быть выше закона. Законотворческий процесс Асгардии обеспечивают надлежащее применение принципа верховенства закона.

■ Применение Закона

Раздел 3

Действие настоящего Закона распространяется на введение в силу, изменение и признание недействительными законодательных и нормативных актов,

принимаемых Парламентом Асгардии.

■ Определения

Раздел 4

1. «Закон», иначе называемый законодательный акт или нормативный акт, считается писанным правом, принятым Парламентом - законодательным органом власти Асгардии.
2. «Асгардия» означает Космическое Королевство Асгардия
3. «Билль», иначе называемый выносимым законопроектом, считается писанным правом, представленным на рассмотрение Парламента, но еще не утвержденным им. Билль должен быть принят Парламентом и получить согласие Главы Нации (в форме Указа), прежде чем он станет Законом.
4. «Граждане» означает граждан Асгардии с особым видом космического гражданства в соответствии с Конституцией и Законом о гражданстве.
5. «Конституция» означает Конституцию Космического Королевства Асгардия.
6. «Регламент», иначе называемый подзаконным нормативно-правовым актом, является видом нормы права, определяющей применение и исполнение законодательства. Регламенты принимаются в соответствии с законами, принимаемыми Парламентом. Регламенты принимаются соответствующим органом, имеющим надлежащие полномочия по разработке регламента в рамках профильного Закона.
7. «Кворум» означает простое большинство от общего числа Членов Парламента в текущий парламентский срок.
8. «Простое большинство» означает большинство, состоящее как минимум из 50% от числа присутствующих Членов Парламента плюс один дополнительный голос (правило 50 + 1).

■ Законы в соответствии с Конституцией, Высшими ценностями и Волеизъявлением граждан Асгардии

Раздел 5

1. Все Законы должны соответствовать Конституции и Высшим Ценностям Асгардии.
2. Все Законы должны воплощать и укреплять права, обязанности, ценности и волеизъявление граждан Асгардии.
3. Все граждане Асгардии вправе участвовать в законодательном процессе, будь то через своих парламентариев, предлагая законодательные изменения или посредством референдумов.

ГЛАВА II
СТРУКТУРА, ПОЛНОМОЧИЯ И ЗАСЕДАНИЯ ПАРЛАМЕНТА
ЧАСТЬ I СТРУКТУРА ПАРЛАМЕНТА

■ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ПАРЛАМЕНТА

Раздел 6

1. В соответствии с Конституцией Парламент является однопалатным законодательным органом, представляющим интересы всех граждан Асгардии.
2. Парламент должен состоять из избранных депутатов Парламента, которые пропорционально представляют 13 [тринадцать] избирательных округов на основе 12 [двенадцати] официальных языков Асгардии и 1 (одного) специального округа, представляющего другие языки.
3. Срок полномочий каждого созыва Парламента составляет 5 [пять] лет.

■ Председатель Парламента

Раздел 7

1. Председатель Парламента, который одновременно является Спикером Парламента, председательствует на заседаниях Парламента и обеспечивает поддержание порядка и подобающего поведения во время парламентских заседаний в соответствии с Регламентом работы Парламента, который подлежит утверждению Парламентом в соответствии с настоящим Законом.
2. Председатель Парламента обеспечивает соблюдения повестки дня каждого заседания Парламента, а также выполняет прочие обязанности, предусмотренные настоящим Законом.
3. Члены Парламента избирают Председателя Парламента на время каждого парламентского срока. Выборы проводятся в первый день каждого парламентского срока.
4. С целью выполнения обязанностей в рамках столь важной Парламентской должности, в помощь Председателю назначается административный офис и персонал. Формирование Секретариата предполагается с целью обеспечения поддержки Парламенту в осуществлении его функций. Секретариату надлежит обеспечивать работу Председателя Парламента, Парламентских Комитетов и прочих элементов парламентской структуры.

■ Парламентские комитеты

Раздел 8

1. В соответствии с положениями Статьи 33 (12) Конституции в рамках Парламента будут созданы следующие 12 [двенадцать] постоянных Комитетов:
 - a. Комитет информации и коммуникаций;
 - b. Комитет по гражданству
 - c. Комитет иностранных дел;
 - d. Комитет юстиции
 - e. Комитет по торговле и коммерции;

- f. Комитет по науке
- g. Комитет по делам молодежи и образов
- h. Комитет по культуре
- i. Комитет по охране и безопасности;
- j. Комитет по финансам
- k. Комитет по активам и ресурсам;
- l. Комитет промышленности

2. Каждый из парламентских Комитет не должен состоять из более чем 25 [двадцати пяти] членов Парламента. В случае, когда число претендентов в члены Комитета превышает 25, чтобы стать членом Комитета, требуется поддержка простого большинства членов Парламента.

3. Члены каждого комитета избирают Председателя Комитета путем простого голосования. Председатель вправе выбрать из членов Комитета одного для работы в качестве своего заместителя.

4. С учетом особых интересов и опыта, Члены Парламента, имеют право быть избранными в состав не более 2 [двух] комитетов.

■ Структура и рабочий процесс Комитетов

Раздел 9

1. Каждый член Парламента имеет право свободно выбрать комитет или два комитета. Для этого он должен направить соответствующее письмо Председателю Парламента.

2. Член Парламента не имеет права менять выбранный комитет на протяжении года.

3. Соответствующие Парламентские Комитеты формируются на основании полученных заявлений от членов Парламента.

4. Основные задачи комитетов:

- Законотворчество
- Оценка предлагаемых законопроектов

5. Каждый парламентский комитет уделяет большую часть своего внимания своей профильной сфере.

6. Каждый комитет сотрудничает с соответствующими министерствами, работа которых касается его профильной сферы, а также с Администрацией Главы Нации.

7. Комитеты должны координировать свою работу с соответствующими министерствами.

8. Председатель Комитета избирается простым большинством голосов.

9. Избранные Председатели назначают своих заместителей.

10. Комитет вправе коллегиально предъявить вотум недоверия Председателю. Данный факт определяется простым большинством. В случае равенства голосов предложение не принимается.

11. В случае принятия вотума недоверия Председателю, или Председатель

освобождает должность по какой-либо причине, Комитет избирает нового Председателя.

12. После избрания нового Председателя, он\она имеет право принять решение, оставить ли существующего заместителя или назначить нового.

■ Парламентские Комиссии

Раздел 10

1. Возможно формирование Комиссий Парламента со специальными следственными полномочиями для каждого определенного случая по мере необходимости с целью расследования вопросов, которые представляют серьезный сдерживающий фактор для демократического процесса.
2. Каждая из парламентских Комиссий не должна состоять из более чем 5 [пяти] членов Парламента. Члены каждой комиссии избирают Председателя Комиссии путем простого голосования.
3. Любой член Парламента вправе войти в состав Комиссии, при условии, что означененный член Парламента обладает специальными навыками, знаниями или опытом в отношении предмета, для расследования которого создается Комиссия.

ЧАСТЬ II ПОЛНОМОЧИЯ ПАРЛАМЕНТА

■ Обоснование полномочий Парламента

Раздел 11

В соответствии со статьей 33 (10) Конституции Асгардии полномочия Парламента включают:

1. Принятие законов Асгардии;
2. Назначение Председателя Парламента, Председателя Национального банка Асгардии, Судей Суда по представлению Высшего Космического Совета; и снятие их с должности по представлению Главы Нации или Высшего Космического Совета;
3. Назначение и отстранение министров от должности по представлению Председателя Правительства;
4. Назначение и отстранение от должности аудиторов Государственного Департамента Аудита Асгардии;
5. Объявление выборов Главы Нации;
6. Принятие решений об отставке Правительства и отдельных министров;
7. Утверждение решения Главы Нации о введении чрезвычайного положения;
8. Созыв референдумов;
9. Проведение парламентских слушаний и расследований, в том числе привлечение представителей государственных органов.

■ Объем полномочий Парламента

Раздел 12

1. Парламент и его различные комитеты исполняют законодательные полномочия Асгардии.
2. Парламент может предлагать, принимать и вносить поправки в принятые

им законы, в том числе и по вопросам, связанным с:

- a. Суверенитет Нации;
- b. Гражданство;
- c. Права, свободы и обязанности граждан Асгардии;
- d. Брак, партнёрские отношения и разводы;
- e. Законные платёжные средства и национальную валюту;
- f. Привлечение и расходование средств;
- g. Торговлю, финансы и коммерческую деятельность;
- h. Образование;
- i. Наука, технологии и окружающая среда;
- j. Продвижение и сохранение культуры;
- k. Транспорт;
- l. Национальную безопасность и охрану;
- m. Судебную деятельность и отправление правосудия;
- n. Уголовные дела и отправление уголовного правосудия;
- o. Любой вопрос, который Парламент признает важным в рамках надлежащего функционирования и управления Асгардии.

ЧАСТЬ III ЗАСЕДАНИЯ ПАРЛАМЕНТА

■ ЗАСЕДАНИЯ ПАРЛАМЕНТА

Раздел 13

1. Парламентские заседания должны проходить в очном или виртуальном формате, при этом в каждый асгардианский год следует проводить не менее 4 [четырех] и не более 13 [тринадцати] заседаний.
2. Каждый асгардианский год должно проводиться одно очное заседание Парламента.
 - a. Информация о точном месте, дате и времени проведения очного заседания Парламента сообщается не позднее, чем за 6 [шесть] месяцев до даты его проведения.
 - b. Информация о повестке дня очного заседания Парламента должна быть разослана как минимум за 2 [две] недели до даты заседания.
3. Следует проводить не менее 3 [трех] и не более 12 [двенадцати] виртуальных заседаний Парламента.
 - a. Информация о точной дате и времени виртуального заседания Парламента сообщается не позднее, чем за 2 [две] недели до даты каждого заседания.
 - b. Продолжительность виртуальных заседаний составляет 48 [сорок восемь] часов, с тем чтобы позволить всем членам Парламента проголосовать в течение этого периода.
 - c. Информация о повестке дня виртуального заседания Парламента должна быть разослана как минимум за 3 [три] недели до даты заседания.
4. Временная привязка, упомянутая в настоящем разделе - Центральноевропейское время (CET).
5. Парламент вправе определять «открытый» или «закрытый» характер парламентского заседания.
6. Статус «открытого» или «закрытого» присваивается каждому парламентскому заседанию в зависимости от вопросов, включенных в повестку дня.

- a. Когда парламентскому заседанию присваивается статус «открытого», оно является открытым для общественности.
 - b. Когда парламентскому заседанию присваивается статус «закрытого», участие в нем ограничивается Главой Нации, Председателем Парламента, членами Парламента и любыми другими официальными лицами, уполномоченными Главой Нации.
 - c. Решение и присвоение парламентскому заседанию статуса «открытого» или «закрытого» доводится до всеобщего сведения насколько это представляется разумным.
7. Каждое голосование является открытым для всех парламентариев.

■ Язык проведения заседаний Парламента и документооборота

Раздел 14

1. Парламентские заседания должны проводиться на английском языке. При наличии возможности и с учетом имеющихся ресурсов и финансов, будет осуществляться синхронный перевод на другие 11 официальных языков Асгардии.
2. Для обеспечения последовательности официальных версий любых документов, официальной признается версия, которая размещается в официальном источнике информации на английском языке, как языке, выбранном большинством членов Парламента Асгардии.
3. По мере роста финансовых возможностей Асгардии количество языков официальных версий любых документов будет увеличиваться, но не более чем до 12-ти в соответствии с Конституцией Асгардии.
4. Документы могут без ограничений переводиться на любой другой язык для удобства использования.

Глава III.
ПАРЛАМЕНТСКИЙ
ЗАКОНОТВОРЧЕСКИХ ПРОЦЕСС
ЧАСТЬ I ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Раздел 15

■ Законодательные предложения

1. Все Члены Парламента Асгардии имеют право представлять через Секретариат Парламентские запросы в органы государственного управления в пределах компетенции последних.
2. Любое законодательное предложение в первую очередь передается на рассмотрение Председателю Парламента и в Комитет Юстиции на предмет определения соответствия законодательного предложения нормам Конституции. Указанное определение Комитета Юстиции должно быть приложением к законопроекту на момент голосования Парламента по законопроекту. Если в течение 45 дней никакого определения не вынесено, законопроект может выноситься на рассмотрение Парламента в изначальном виде.
3. Законодательное предложение должно быть объемом не более 5 [пяти] страниц, кегль шрифта 12 [двенадцать] Times News Roman и в обязательном порядке должно содержать:
 - a. Описание с разъяснением необходимости принятия законопроекта и его основного содержания объемом 1 страница;
 - b. Цели и правовую основу законодательного предложения;
 - c. Предварительные положения законодательного предложения.
4. Право подачи законодательного предложения в Парламент распространяется только на:
 - a. Коллективное согласие как минимум 5% населения Асгардии на момент вынесения законодательного предложения на рассмотрение;
 - b. Группу из 30 [тридцати] или более членов Парламента;
 - c. Председателя Парламента;

d. Премьер-министра;

e. Верховного Судью;

f. Главу Нации.

5. Законодательное предложение, независимо от авторства означенного предложения, допускается к внесению только один раз в течение одного парламентского года.

6. Автор законодательного предложения оставляет за собой право отзывать предложение в любое время в ходе законодательного процесса до момента голосования членами Парламента

■ Принятие решения по существу законодательного предложения

Раздел 16

Председатель Парламента и члены профильного(ых) Парламентского(их) Комитета(ов) обсуждают законодательные предложения и определяют, насколько рассматриваемые вопросы заслуживают внесения в законодательную повестку дня в рамках текущего парламентского срока.

■ Процесс принятия законодательного акта

Раздел 17

1. После внесения законопроекта в законодательную повестку дня автор(ы) предложения представляет(ют) проект законопроекта в Парламент.
2. Парламентарии обсудят законодательное предложение в соответствии с Регламентом работы Парламента и проголосуют о целесообразности его направления в профильный(е) Комитет(ы) для дальнейшего обсуждения и проработки.
3. Если законодательное предложение не получает поддержки со стороны простого большинства Парламента, законодательное предложение остается без внимания, и вопрос закрывается для обсуждения.
4. Процесс, описание которого приводится выше, в свою очередь применяется к внесению поправок в законопроекты и признанию законопроектов недействительными.

■ Одобрение и вступление в силу

Раздел 18

1. После принятия Парламентом законодательное предложение направляется в Высший космический совет и Главе Нации.
2. Для того чтобы законопроект вступил в силу в качестве закона, он должен быть подписан Председателем Парламента и направлен Главе Нации на одобрение (Указ).
3. Глава Нации имеет право:
 - a. Утвердить законодательное предложение;
 - b. Утвердить законопроект в целом, направив в Парламент отдельные его положения с целью доработки и переголосования, в этом случае законопроект должен быть пересмотрен на ближайшем заседании Парламента с последующим утверждением Главой Нации
 - c. Воздержаться от утверждения законодательного акта, что означает принять законодательное предложение в качестве временного закона, который будет действовать до тех пор, пока Глава Нации не примет решения по его утверждению или Парламент не запросит его отзыв;
 - d. Отказать в утверждении, если законодательное предложение

противоречит нормам Конституции, Высшим ценностям Асгардии, или ее национальным интересам.

4. После одобрения (Указа) Главой Нации законопроект вступает в силу в день публикации Указа.

ЧАСТЬ II ПОПРАВКИ К ЗАКОНОПРОЕКТУ

■ Внесение изменений в законопроекты

Раздел 19

1. Любое изменение законопроекта в первую очередь передается на рассмотрение Председателю Парламента и в профильный(е) Комитет(ы) Парламента.

2. Право вынесения предложения о поправке на рассмотрение Парламента распространяется только на:

- a. Коллективное согласие как минимум 5% населения Асгардии на момент вынесения законодательного предложения на рассмотрение;
- b. Группу из 30 [тридцати] или более членов Парламента;
- c. Премьер-министра;
- d. Премьер-министра;
- e. Верховного Судью;
- f. Главу Нации.

3. По аналогии с процессом работы с законопроектом, краткое описание целесообразности внесения поправок в законопроект и предлагаемые формулировки поправки передаются Председателю и в профильный(е) Комитет(ы) для рассмотрения и утверждения.

4. Предлагаемая поправка к законопроекту должна быть объемом не более 2 [двух] страниц, кегль шрифта 12 [двенадцать] Times News Roman и в обязательном порядке должно содержать:

- a. Описание с разъяснением необходимости принятия поправки к законопроекту и ее основного содержания объемом 1 страница;
- b. Цели и правовую основу поправки к законодательному предложению;
- c. Предварительные положения поправки к законодательному предложению.

■ Принятие решения по существу поправки к законодательному предложению

Раздел 20

1. Профильный(е) Комитет(ы) Парламента обсуждают поправку к законодательному предложению и определяют, насколько рассматриваемые вопросы заслуживают внесения в законодательную повестку дня в рамках текущего заседания Парламента.

2. Ответы на парламентские запросы предоставляются в течение 28 дней с момента подачи. Ответы публикуются по необходимости и договоренности сторон на соответствующих информационных ресурсах.

ЧАСТЬ II ПРИЗНАНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМ

■ Признание законопроекта недействительным

Раздел 21

1. Любое предложение по признанию законопроекта недействительным в первую очередь передается на рассмотрение Председателю Парламента и в профильный(е) Комитет(ы) Парламента.

2. Право вынесения предложения о признании законопроекта недействительным на рассмотрение Парламента распространяется только на:
 - а. Коллективное согласие как минимум 5% населения Асгардии на момент вынесения законодательного предложения на рассмотрение;
 - б. Группу из 30 [тридцати] или более членов Парламента;
 - в. Председателя Парламента;
 - г. Премьер-министра;
 - е. Верховного Судью;
 - ф. Главу Нации.
3. Предложение о признании законопроекта недействительным должно быть объемом не более 2 [пяти] страниц, кегль шрифта 12 [двенадцать] Times News Roman и в обязательном порядке должно содержать:
 - а. Описание с разъяснением необходимости признания законопроекта недействительным и его основного содержания объемом 1 страница;
 - б. Цели и правовую основу признания законопроекта недействительным;
 - в. Предварительные положения признания законопроекта недействительным.

**Принятие решения по существу предложения о признании
законопроекта недействительным**

Раздел 22

Профильтрый(е) Комитет(ы) Парламента обсуждают предложение о признании законопроекта недействительным и определяют, насколько рассматриваемые вопросы заслуживают внесения в законодательную повестку дня в рамках текущего заседания Парламента.

**ГЛАВА IV
ГОЛОСОВАНИЕ**

■ Кворум

Раздел 23

1. Кворум имеется, когда на очном или виртуальном заседании Парламента присутствует, как минимум, больше половины ($50\%+1$) от общего числа избранных на текущий парламентский срок членов Парламента.
2. Присутствующими на очном или виртуальном заседании Парламента считаются зарегистрированные (лично или заочно) на данном заседании члены Парламента.

■ Выборы Председателя Парламента

Раздел 24

Для избрания Председателя Парламента требуется поддержка простого большинства членов Парламента.

■ Голосование по

законопроектам, поправкам

или признанию
законопроектов
недействительными

Раздел 25

1. Голосование требует наличия
парламентского кворума.

2. Для принятия, изменения или признания недействительным
законодательного предложения требуется простое большинство.

3. Простым большинством считается более половины ($50\% + 1$ голос) проголосовавших от числа присутствующих членов Парламента (кворума).

4. Члены Парламента могут голосовать за или против, или воздерживаться от голосования.

ГЛАВА V ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

■ Противоречия

Раздел 26

1. Вне зависимости от какого-либо другого закона, в случае противоречия между настоящим Законом и каким-либо другим законом положения настоящего Закона имеют преимущественную силу.

2. Подраздел (1) не распространяется на Конституцию, которая является высшим законом Асгардии.

■ Расспуск и приостановление полномочий Парламента

Раздел 27

1. Глава Нации имеет право после консультации с Высшим космическим советом распустить Парламент в части, касающейся, но не ограничиваясь этим, ситуации, когда население Асгардии удваивается, и тем самым требуется проведение новых парламентских выборов для обеспечения представительства на основании права справедливости. Парламент не может быть распущен более одного раза в течение каждого парламентского срока.

2. Для обеспечения эффективности и преемственности демократического процесса, который имеет первостепенное значение в Асгардии, парламентские выборы следует проводить в течение 90 дней после роспуска Парламента.

3. Глава Нации имеет право, по согласованию с Высшим космическим советом, временно приостановить деятельность Парламента во время национальной чрезвычайной ситуации или кризиса. Период приостановления полномочий Парламента не может оставаться неопределенной величиной в контексте продолжительности.

■ Довыборы

Раздел 28

1. Центральная избирательная комиссия обладает полномочиями проверять число депутатов Парламента на соответствие числу депутатов с точки зрения соблюдения требований Конституции в каждом парламентском сроке.

2. Довыборы проводятся, если число депутатов Парламента опускается ниже конституционно обусловленного числа парламентариев в каждый парламентский срок в связи с отставкой или смертью члена Парламента.

3. В течение 30 дней после факта сокращения числа депутатов Парламента ниже конституционно обусловленного числа парламентариев в каждый парламентский срок, необходимо объявить подготовку к довыборам.

4. В течение 90 дней после факта сокращения числа депутатов Парламента ниже конституционно обусловленного числа парламентариев в каждый парламентский срок, необходимо провести довыборы, при этом следует еще раз восполнить обусловленное количество парламентариев за указанный парламентский срок.

5. Глава Нации, Председатель Парламента и Центральная избирательная комиссия имеют полномочия объявлять довыборы для обеспечения представительства национальных интересов Асгардии на основании права справедливости.

■ Обязанности Членов Парламента

Раздел 29

1. Члены Парламента обязаны инициативно представлять интересы своих избирательных округов, при этом уделяя внимание обязанностям, обусловленным избранной должностью, с максимальным усердием и старанием.

2. Информация о посещаемости и результаты голосования членов Парламента размещаются в официальном источнике информации, чтобы стать общедоступными для всех граждан Асгардии.

3. После утраты гражданства Асгардии член Парламента теряет все права и привилегии, закрепленные за ним как за членом Парламента Асгардии.

Председатель Парламента Асгардии

Лембит Опик

